



AVIZ
referitor la proiectul de Lege privind
economia socială

Analizând proiectul de **Lege privind economia socială**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.213/11.12.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de lege are ca obiect reglementarea domeniului economiei sociale, a cadrului general de organizare și funcționare a întreprinderilor care desfășoară activități în acest domeniu, stabilirea măsurilor de promovare a economiei sociale, precum și stabilirea competențelor autorităților administrației publice centrale și locale în domeniu.

Proiectul de lege se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. **Din punct de vedere al dreptului european**, demersul de față *nu reprezintă cadrul de transpunere a niciunui act juridic european*, după cum *nici nu creează condițiile necesare implementării unui regulament european*, ci doar se limitează la a stabili, cu caracter general, **cadrul principal, instituțional și funcțional** corespunzător **economiei sociale**, îndeosebi a **întreprinderilor sociale**, în toate formele sale, ca **instrument principal ce desfășoară activități în domeniul economiei sociale**, în acord cu obiectivele UE, pe baza documentelor programatice adoptate la nivelul instituțiilor europene.

Demersul se înscrie pe coordonatele **creșterii durabile și de ocupare completă a forței de muncă în spațiul european**, contracarând dezechilibrele de piața muncii, generând premise pentru

oferirea de servicii de asistență comunitară, menținând configurația economică a societății și contribuind la dezvoltarea locală, dar și la asigurarea coeziunii sociale, fiind astfel, în consonanță cu documentele programatice ale UE în acest sens, în mod deosebit cu prevederile **Strategiei Europa 2020 – O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii**, așa cum a fost aceasta adoptată conform **Comunicării Comisiei COM (2010) 2020 final**, implementată la nivel național prin intermediul **Programului Național de Reformă 2011- 2013**.

Mai mult de atât, la elaborarea și promovarea prezentului demers, inițiatorul a ținut cont inclusiv de **Rezoluția Parlamentului European din 19 februarie 2009 referitoare la economia socială (2008/2250 (INI))**, prin care se reiterează rolul și locul întreprinderii sociale, în diversitatea formelor sale de organizare, ca factor **important al dinamizării economiei sociale**.

3. Referitor la distincția care se face între noțiunea de „întreprindere socială” și „întreprindere socială de inserție”, semnalăm că toate reglementările ce succed definirea acestora se referă numai la întreprinderile sociale de inserție (respectiv finanțare, mecanisme de sprijin și încurajare, inclusiv sancțiuni).

Față de cele de mai sus, nu rezultă care ar fi interesul unei persoane juridice de a obține atestatul în economie socială în condițiile în care aceasta își desfășoară activitatea în baza unor legi speciale, astfel cum sunt prevăzute la alin.(1) al art.8

4. La **art.8 alin.(1) lit.b)**, pentru o informare completă, după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.99/2006, trebuie introdusă sintagma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.227/2007”.

La **lit.c)** a aceluiași alineat al. art.8, din aceleași considerente, după titlul Ordonanței Guvernului nr.26/2000 trebuie introdusă sintagma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005”.

La **lit.d)**, deoarece Legea nr.122/1996, la care se face referire, a fost republicată, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” să fie înlocuită prin cuvântul „republicată”.

5. La **Capitolului III**, pentru respectarea exigențelor normative, prima secțiune se va marca cu cifra arabă „1” în locul celei romane „I”.

6. La **art.23 alin.(2)**, sugerăm ca sintagma „cu respectarea prevederilor legale în vigoare” să fie eliminată, deoarece o dispoziție

legală nu se poate institui decât cu respectarea unor asemenea cerințe, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

7. La **art.27** semnalăm că, pentru respectarea prevederilor art.55 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este recomandat ca termenul de elaborare și data intrării în vigoare a regulilor prevăzute în text, să nu depășească 30 de zile de la data intrării în vigoare a actului normativ.


Reiterăm aceeași observație și pentru normele metodologice a căror elaborare este prevăzută la **art.33 alin.(1)**.

8. La **art.28**, întrucât legiuitorul a delimitat *ab initio* contravenția de infracțiune, statuând la art.1 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, că **legea contravențională apără valorile sociale care nu sunt ocrotite de legea penală**, sintagma „în măsura în care potrivit Legii penale nu constituie infracțiune” trebuie eliminată.

9. La **art.31 alin.(1)**, menționăm că, urmare a modificării prin Legea nr.180/2002 a art.8 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, nu se mai prevede posibilitatea reducerii sau majorării limitelor amenzilor contravenționale prin hotărâre a Guvernului, astfel încât este necesară eliminarea normei.

10. La **art.34**, deși se prevede că dispozițiile art.5 alin.(2) și art.14 intră în vigoare la o altă dată decât restul prevederilor, semnalăm că normele care sancționează nerespectarea faptelor prevăzute la respectivele articole ar urma să intre în vigoare odată cu restul dispozițiilor.

Este necesară revederea și corelare a normelor privind intrarea în vigoare a contravențiilor, pentru a nu se ajunge în situația în care norma prin care se sancționează nerespectarea unei anumite fapte să intre în vigoare anterior faptei respective.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.1473/16.12.2013

O.G. nr. 26/2000

M. Of. nr. 39/31 ian. 2000

Ordonanță cu privire la asociații și fundații

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005

M. Of. nr. 656/25 iul. 2005

1 modificări prin O.G. nr. 37/2003 M. Of. nr. 62/1 feb. 2003
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
respinsă prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005

modifică art.1 alin. (1), art.2 lit. d), art.17 alin. (3), art.19 alin. (3), art.27 alin. (4), art.29 alin. (6), art.37, titlul cap. VI, art.38, art.39 alin. (2) și (3), art.40, art.41 lit.b)și f), art.42 alin.(2) și alin. (4), art.45, art.47, art.48, art.51 alin. (1), art.56 alin. (2); introduce art.1_1, alin. (5) și (6) la art. 6, lit.d) la art.7 alin.(2), lit. d) la art.17 alin. (2), art.38_1, alin. (1_1) la art. 39, art.40_1, alin.(2) la art. 41, art. 41_1, art.41_2; înlocuiește sintagma „bilanț contabil” cu ” situații financiare anuale”

2 modificări prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005
Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 37/2003
pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.
26/2000 cu privire la asociații și fundații

respinge O.G. nr. 37/2003

3 modificări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu
privire la asociații și fundații

modifică art. 1 alin. (1), art. 2 lit. c), art. 4, art. 6, art. 7, art. 8 alin. (3), art. 9 alin. (2), art. 13 alin. (2) - (4), art. 15 alin. (1), art. 17 alin. (3), art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (3), art. 23 alin. (1) și (2), art. 27, art. 33, art. 34, art. 37, titlul Cap. VI, art.38 alin. (1), art. 39 alin. (1) și (3), art. 40, art. 41 lit. a), e) și f), art. 42 alin. (4), art. 43, art. 44, art. 45, art. 46 alin. (1) lit. f), art. 47, art. 48, art. 49 alin. (2), art. 51, art. 53, art. 55 alin. (1) lit. c), art. 56 alin. (2), art. 57, art. 61 alin. (4), art. 71 alin. (1), art. 74 alin. (2), titlul Cap. XI, art. 79 lit. b); introduce alin. (2_1) la art. 8, art.13_1, lit. d) la art. 17 alin. (2), art. 27_1, art. 27_2, art. 34_1 - 34_3, art. 38_1, alin. (1_1) la art. 39; abrogă art. 41 lit. b)

4 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu
privire la asociații și fundații

5 modificări prin L. nr. 305/2008 M. Of. nr. 855/19 dec. 2008
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu
privire la asociații și fundații

modifică art.7 alin.(3), art. 9 alin.(1), art.17 alin.(3)

6 completat prin L. nr. 34/2010 M. Of. nr. 151/9 mar. 2010
Lege pentru completarea art. 7 din Ordonanța Guvernului nr.
26/2000 cu privire la asociații și fundații

introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 7

7 modificări prin	L. nr. 76/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	<i>modifică, la 1 septembrie 2012, art. 11 alin. (1), (3) și (4), art. 12 alin. (1), art. 23 alin. (3), titlul cap. IV, art. 70 alin. (2), art. 77 alin. (2), art. 80;</i>
			<i>abrogă art. 34_3;</i>
			<i>în tot cuprinsul ordonanței, sintagma „circumscripție teritorială” se înlocuiește cu termenul „circumscripție”.</i>
	Notă: v. În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".		
8 modificări prin	L. nr. 145/2012 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	M. Of. nr. 517/26 iul. 2012	<i>modifică titlul cap. VI, art. 38 alin. (1), art. 39 alin. (1), art. 42 alin. (2) - (4); introduce lit. f) - h) la art. 39 alin. (1_1), alin. (2) la art. 41; abrogă art. 38 alin. (2)</i>
9 modificări prin	O. U. G. nr. 44/2012 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă aprobată prin L. nr. 206/2012	M. Of. nr. 606/23 aug. 2012	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i>
10 modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>
11 modificări prin	L. nr. 214/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i>

Lege privind organizarea și funcționarea cooperăției

Notă: v. D.C.C. nr. 913/2009 - M. Of. nr. 506/22 iul. 2009 (art. 107 alin. (1));

- 1 promulgată prin D. nr. 42/2005 M. Of. nr. 172/28 feb. 2005
Decret pentru promulgarea Legii privind organizarea și funcționarea cooperăției
- 2 modificări prin D.C.C. nr. 913/2009 M. Of. nr. 506/22 iul. 2009
Decizia nr. 913 din 23 iunie 2009 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 107 și ale art. 117 din Legea nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției
suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 107 alin. (1) (termenul se împlinește la data de 5 septembrie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție
- 3 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 913/2009 M. Of. nr. 506/22 iul. 2009
Decizia nr. 913 din 23 iunie 2009 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 107 și ale art. 117 din Legea nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției
art. 107 alin. (1)
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 37/2011 M. Of. nr. 285/22 apr. 2011
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente
abrogă art. 79 alin. (2)
aprobată prin L. nr. 32/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012
- 5 modificări prin L. nr. 71/2011 M. Of. nr. 409/10 iun. 2011
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil
modifică, la data de 1 oct. 2011, art. 14 alin. (3)
- Notă: v. În cuprinsul actelor normative aplicabile la data intrării în vigoare a Codului civil: a) referirile la "societatea civilă fără personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea simplă"; b) referirile la "societatea civilă cu personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea cu personalitate juridică"; c) referirile la "societatea civilă profesională" se consideră a fi făcute la "societatea profesională, cu sau fără personalitate juridică", după caz; în toate actele normative în vigoare, expresiile "acte de comerț", respectiv "fapte de comerț" se înlocuiesc cu expresia "activități de producție, comerț sau prestări de servicii"; în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagmele "persoane juridice fără/cu scop patrimonial", "fără scop patrimonial" și "cu scop patrimonial" se înlocuiesc cu sintagmele "persoane juridice fără/cu scop lucrativ", "fără scop lucrativ" și, respectiv, "cu scop lucrativ"; la data intrării în vigoare a Codului civil, termenii și expresiile din legislația civilă și comercială în vigoare se înlocuiesc cu termenii și expresiile corespondente din Codul civil; abrogă la data de 1 oct. 2011 Codul civil Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 206 din 6 septembrie 1940, cu modificările ulterioare și Codul comercial Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 194 din 23 august 1940, cu modificările și completările ulterioare; Până la intrarea în vigoare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, referirea din cuprinsul Codului civil la hotărârea definitivă se va înțelege ca fiind făcută la hotărârea irevocabilă.
- 6 modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
modifică, la 1 septembrie 2012, art. 44 alin. (7), art. 78 alin. (4), art. 91 alin. (11), (13) și (15)
- Notă: v. În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
- 7 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012
Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013
aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012

- 8 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *la data de 1 februarie 2014, modifică art. 15, art. 112, art. 113, art. 114; introduce lit. e) la art. 115*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
completări prin
- 10 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe

Legea asistenței sociale

1 promulgată prin D. nr. 975/2011 M. Of. nr. 905/20 dec. 2011
Decret privind promulgarea Legii asistenței sociale

L. nr. 122/1996

M. Of. nr. 262/25 oct. 1996

Lege privind regimul juridic al caselor de ajutor reciproc ale salariaților și al uniunilor acestora

(v. D.C.S.J. nr.II/1999 (art.2 alin. (2), art.6) - M. Of. nr. 329/12 iul.1999)

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 261/22 apr. 2009

Lege privind regimul juridic al caselor de ajutor reciproc ale
salariaților și al uniunilor acestora

O.U.G. nr. 99/2006

M. Of. nr. 1027/27 dec. 2006

Ordonanță de urgență privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 227/2007

M. Of. nr. 480/18 iul. 2007

1 modificări prin

L. nr. 227/2007

M. Of. nr. 480/18 iul. 2007

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului

modifică art. 4 alin. (2), art. 7 alin. (1) pct. 6, art. 13, art. 18 alin. (2), art. 37 alin. (3), art. 38 alin. (1) lit. e), art. 48 alin. (2) lit. c), art. 52 alin. (1), art. 60 alin. (3), art. 63 alin. (1), art. 68, art. 71 alin. (1), art. 74, art. 76 alin. (1), art. 81 alin. (1) lit. d), art. 94 lit. d), art. 106, art. 107, art. 108 alin. (1), (2) și (4), art. 110, art. 112 alin. (1), art. 129 alin. (1), art. 134 lit. b), art. 166 alin. (3), art. 188 alin. (1) lit. a), art. 191 alin. (1) lit. a), art. 196 alin. (1), art. 204 alin. (1) partea introductivă și lit. a), e), f), h), art. 204 alin. (3), art. 205, art. 226 alin. (4), art. 228, art. 229 alin. (1) partea introductivă și lit. c), d), art. 229 alin. (2) și alin. (4), art. 230 alin. (1), art. 232 alin. (2), art. 234 alin. (1), art. 238 alin. (1) lit. a) și f), art. 238 alin. (2) și (3), art. 240 alin. (1) lit. d), art. 244, art. 246 alin. (2) lit. e), art. 247, art. 249 alin. (1), art. 252 alin. (2) partea introductivă, art. 253 alin. (1), (3) și (4), art. 275 alin. (1), art. 315, art. 338 alin. (1), art. 355, art. 356, art. 357, art. 358, art. 367, art. 373 alin. (1) și alin. (2) partea introductivă, art. 383, art. 392 alin. (4), art. 393 alin. (5), art. 412, art. 415 alin. (1);

introduce pct. 14_1 la art. 7 alin. (1), lit. f) la art. 113 alin. (2), alin. (1_1) la art. 196, alin. (3) la art. 373, art. 416_1, alin. (4) la art. 418, art. 421_1, pct. 6 la mențiunea privind transpunerea normelor comunitare;

abrogă art. 152 alin. (3)

2 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 227/2007

M. Of. nr. 480/18 iul. 2007

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului

3 modificări prin

O.U.G. nr. 215/2008

M. Of. nr. 847/16 dec. 2008

Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru susținerea programelor de dezvoltare a construcției de locuințe la nivel național

modifică art. 312 începând cu anul financiar-bancar 2009

aprobată prin L. nr. 67/2009

M. Of. nr. 225/7 apr. 2009

18 modificări prin

L. nr. 288/2013

M. Of. nr. 691/12 nov. 2013

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 1/2012
pentru modificarea și completarea unor acte normative din
domeniul instituțiilor de credit

aprobă O.G. nr. 1/2012

L. nr. 540/2002

M. Of. nr. 723/3 oct. 2002

Lege privind casele de ajutor reciproc ale pensionarilor

1 promulgată prin D. nr. 768/2002 M. Of. nr. 723/3 oct. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind casele de ajutor reciproc ale pensionarilor

2 modificări prin L. nr. 248/2011 M. Of. nr. 866/8 dec. 2011
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 540/2002 privind casele de ajutor reciproc ale pensionarilor

*modifică art. 2, art. 7, art. 8 lit. a)-c);
introduce lit. f) la art. 8*