

**În atenția: D-nei Rovana PLUMB – Ministrul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice**

**Stimata Doamnă Ministru,**

Organizațiile semnatare, reprezentând cele mai importante rețele de furnizori de servicii sociale non-profit din România (și un număr de peste 250 de organizații neguvernamentale furnizoare de servicii sociale), vă solicităm, vă solicităm:

**1. retragerea proiectului de ordonanță a Guvernului pentru modificarea art.37 alin.(3) lit. e) din Legea asistenței sociale nr.292/2011, având în vedere neconstituționalitatea modificării prin ordonanță simplă a Legii asistenței sociale nr.292/2011.** Conform Constituției României art 115 alin (1) Parlamentul poate adopta o lege specială de abilitare a Guvernului pentru a emite ordonanțe în domenii care **nu fac obiectul legilor organice**, ori Legea nr. 292/2011 are caracter organic fiind aprobată conform art 76 alin (1) din Constituția României.

**2. reanalizarea oportunității adoptării proiectului de ordonanță** a Guvernului pentru modificarea art.37 alin.(3) lit. e) din Legea asistenței sociale nr.292/2011, precum și abrogarea art.11 alin.(5) din Ordonanța Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.515/2003, cu modificările și completările ulterioare, aflat pe site-ul MMFPSPV. Considerăm că o astfel de măsură cu un impact major asupra sistemului de asistență socială din România necesită o dezbateră amplă și o pregătire corespunzătoare, cu implicarea tuturor factorilor interesați, furnizori de servicii sociale și autorități publice locale.

Fundamentarea acestui act normativ din Nota care însoțește proiectul ordonanței și detaliată în poziția comunicată în scrisoarea de răspuns cu nr.3236 transmisă de secretarul de stat Codrin Scutaru către Federația Organizațiilor Neguvernamentale pentru Copil (FONPC), în data de 20 iulie 2015 (anexată) nu oferă suficiente argumente pentru oportunitatea și urgența acestei inițiative legislative.

Poziția noastră se bazează pe o experiență de peste 20 de ani în domeniul furnizării serviciilor sociale din România, organizațiile noastre fiind prezente în teren, alături de beneficiari, cu servicii de calitate, atât în mediul urban, cât și în mediul rural. În acest sens, furnizorii de servicii sociale nonprofit reprezintă 49 % din furnizorii de servicii sociale din România și 49,5 % din serviciile acreditate furnizate la nivel național (sursa: Raportul Bancii Mondiale, 2015).

#### **Motivarea solicitării sectorului neguvernamental**

1. Această măsură este propusă într-un moment în care **cadrul de reglementare a serviciilor sociale este nefinalizat și nu poate gestiona prezența unor operatori, în condiții de siguranță pentru beneficiari.** Rapoartele recente cu privire la asigurarea calității în serviciile sociale din teritoriu, noile proceduri de acreditare care simplifică



excesiv (și necontrolat) intrarea pe piață a furnizorilor noi de servicii sociale, lipsa unui mecanism robust de monitorizare și de evaluare a calității serviciilor, lipsa de pregătire a inspectorilor sociali în domeniul controlului și evaluării serviciilor sociale, toate aceste elemente fac ca riscul apariției unor prestatori de servicii sociale **oportuniști și neprofesioniști** să fie extrem de mare.

2. Intrarea pe piața serviciilor sociale **a unor noi operatori** va atrage după sine costuri crescute semnificativ pentru start-up, ineficiente în acest moment în care fondurile publice trebuie **directionate cu precădere către extinderea și creșterea accesului unor categorii mult mai largi de beneficiari, aflate în situații de vulnerabilitate extremă. la servicii de suport din comunitate, precum și către îmbunătățirea calității serviciilor existente.**

3. Considerăm **nejustificată punerea în legătură a intrării operatorilor economici de tip profit pe piața serviciilor sociale cu țintă privind absorbția mai ridicată a fondurilor structurale europene.** Mai mult, permiterea unui competitor nou pe piața serviciilor sociale, **fără experiență anterioară în domeniu și cu dificultăți de conformare la standardele de calitate inerente intrării pe această piață, cu o logică orientată exclusiv spre profit, va genera fenomene negative de mare amploare** la nivelul personalului, a gestionarilor, a beneficiarilor serviciilor deja existente. În situația actuală din România, când nivelul de sărăcie este extrem de ridicat, considerăm că **nu este oportun și justificat ca fondurile publice pentru servicii sociale să fie folosite pentru susținerea profitului societăților comerciale.**

România are unul din procentele cele mai mici de alocare bugetară pentru serviciile sociale, dintre statele membre UE, iar fondurile structurale din ciclul 2015-2020 sunt considerate de către ministerele de resort ca fiind sursa principală de finanțare viitoare a sectorului serviciilor sociale. În acest sens, **finanțarea trebuie să fie orientată prioritar către furnizorii de servicii sociale acreditați, care au acumulat experiență în lucrul cu grupurile vulnerabile.**

4. În condițiile în care un număr foarte mare de furnizori de servicii sociale (publici și privați de tip non-profit) actuali, **acreditați**, se află în situație cronică (și prelungită) de subfinanțare, iar accesarea fondurilor structurale europene alocate în perioada 2007 – 2014 pentru crearea și dezvoltarea de servicii sociale nu a fost permis, **intrarea pe piață a unor operatori noi de servicii, de tip for profit, este prematură și discutabilă.**

**Procentul furnizorilor neguvernamentali de servicii sociale (asociații și fundații) din România este de 49% din totalul furnizorilor, dar fondurile publice directionate către acești furnizori nu au depășit niciodată 19% din bugetul lor total.** Cu toată această subfinanțare semnificativă, organizațiile neguvernamentale non-profit **au făcut și fac eforturi serioase de a atrage fonduri din străinătate sau de la donatori internaționali, au lucrat în parteneriat cu autoritățile locale și centrale pentru a susține și dezvolta anual serviciile sociale care au servit peste 200.000 persoane aflate în situații defavorabile.** Acum, când situația se poate îmbunătăți prin fondurile europene care vor fi absorbite pentru perioada 2015 – 2020, este imoral, incorect și lipsit de profesionalism din partea autorităților să nu își susțină partenerii care le-au fost alături 25 de ani. **Organizațiile neguvernamentale au fost un furnizor esențial de servicii sociale atât în perioada de preaderare la UE, cât și de-a lungul perioadei prelungite de criză economică și austeritate bugetară (2008-2014).**

5. **Situațiile frecvente de fraudă și concurență neloială dintre operatorii economici cu profit și operatorii economici non-profit, din sectorul îngrijirilor medicale la domiciliu, ilustrează cel mai bine riscurile intrării pe o piață slab reglementată a operatorilor economici.** Rețeaua SenioriNet și organizațiile din domeniu au tras un semnal de alarmă de foarte mulți ani cu privire la acest fenomen, care este cunoscut de altfel atât la nivelul CNAS, cât și al ministerelor de resort, dar împotriva căruia nu

s-a luat nici o măsură relevantă. Anticipăm că efectele generate de accesul la fondurile structurale vor fi și mai periculoase pentru dezvoltarea sănătoasă și eficientă a sectorului de servicii sociale.

6. Nu în ultimul rând, **reamintim recomandările repetate ale Comisiei Europene cu privire la serviciile sociale de interes general (2004, 2007, 2010). Comisia recomandă precauție extremă statelor membre UE în ceea ce privește accesul operatorilor economici la fonduri publice, în acest sector.** Logica de tip profit face ca deciziile de operare ale societăților comerciale să urmeze profitul și nu interesul beneficiarului sau al comunității. **Diracționarea fondurilor publice către acești operatori, în acest moment, este complet nejustificată și contraproductivă.**

În acest moment, **cu o lună înainte de lansarea ghidurilor programelor operaționale cu finanțare din fonduri structurale europene pentru perioada 2015 – 2020, considerăm că este inoportună permiterea accesului pe piața actuală de servicii sociale a operatorilor economici de tip profit și implicit accesul lor la finanțare publică** (conform literei I din Secțiunea 3.3 a notei de fundamentare și conform ultimului paragraf al scrisorii de răspuns a MMFPSPV către FONPC). Menținerea acestei inițiative, prin refuzul MMFPSPV de reconsiderare a proiectului de ordonanță mai sus menționat, va întări convingerea organizațiilor neguvernamentale că **există un interes major de direcționare a fondurilor structurale către societățile comerciale, în acest domeniu.**

În concluzie, **organizațiile neguvernamentale din România, semnatare ale acestei solicitări, nu se opun existenței pe piață a operatorilor economici cu profit, dar se opun categoric accesului lor la finanțare publică, în momentul de față, incluzând aici și accesul lor la fonduri structurale europene** (liniile de finanțare din domeniul incluziunii sociale).

De asemenea, ne exprimăm dezacordul total cu privire la punctele 1-3 din Secțiunea a 6-a a notei de fundamentare, puncte în care se specifică faptul că nu este considerată necesară consultarea organizațiilor neguvernamentale sau a autorităților administrației publice cu privire la acest subiect, de foarte mare importanță pentru sectorul serviciilor sociale din România.

Solicităm reanalizarea de urgență a proiectului de ordonanță menționat și discutarea aprofundată a acestui subiect, într-un moment în care contextul social și economic din România o va permite, adoptând un dialog participativ și susținut între TOATE părțile implicate în asigurarea serviciilor sociale din România.

Cu sinceritate,



*Doina Crangașu – Director Executiv, Confederația Caritas Romania, Manager SenioriNet*

*Angela Achiței - Președinte, Federația ONGurilor pentru Servicii Sociale (FONSS)*

*Bogdan Simion – Președinte, Federația Organizațiilor Neguvernamentale pentru Copil (FONPC)*

*Andraia Moraru – Lider DizabNet – Rețeaua prestatorilor de servicii pentru persoane cu dizabilități*

*Ionuț Sibian - Director, Fundatia pentru Dezvoltarea Societății Civile (FDSC)*

*Elena Tudose – Director, Institutul de Politici Publice*

*Doru Buzducea – Președinte CNASR*

*Viorel Micescu – Director, CENTRAS*

*Diana Chriacescu – Expert Servicii Sociale*

Poziția comunicată în prezenta scrisoare este asumată de peste 250 de ONG-uri active în domeniul social, susținute și membre ale rețelelor:

**Confederația Caritas România** [www.caritas.org.ro](http://www.caritas.org.ro), organizație neguvernamentală de tip rețea cu o istorie de 20 ani, are rolul de a reprezenta la nivel național și internațional cele 10 organizații Caritas active în România. Caritas abordează sistematic și structurat problemele sociale ale comunităților răspunzând nevoilor persoanelor aflate în dificultate. La nivel național, organizațiile Caritas derulează programe de asistență socială complexă: îngrijire socio-medicală la domiciliu, pentru bătrâni și persoane cu dizabilități, asistență directă și consiliere pentru familii aflate în dificultate, centre de zi pentru copii și tineri în risc, activități de integrare comunitară și profesională pentru persoane defavorizate social, educație pentru prevenirea dezastrelor naturale, intervenție directă în caz de calamități. Confederația Caritas România este membră în rețelele internaționale și naționale: Caritas Internationalis, Caritas Europa și FOND.

**Federația Organizațiilor Neguvernamentale pentru Copil (FONPC)** [www.fonpc.ro](http://www.fonpc.ro), este o organizație neguvernamentală de tip rețea/federație, numărând în prezent 78 de membrii, ONG active în domeniul protecției copilului, din București și peste 25 de județe din România. De la momentul înființării (1997) și până în prezent, FONPC a acționat ca interlocutor de referință al autorităților publice centrale și locale în vederea elaborării și implementării politicilor publice privind promovarea, protecția și respectarea drepturilor copilului în România, utilizând și dezvoltând, într-un cadru coerent și comprehensiv, experiența și expertiza membrilor săi

Direcțiile strategice prioritare ale Federației înglobează următoarele arii de acțiune: promovarea drepturilor copilului prin aducerea Drepturilor Copilului pe agenda politică și publică din România; implicarea în elaborarea de proiecte de politici publice prin garantarea includerii Drepturilor Copilului în totalitatea politicilor publice; monitorizarea drepturilor copilului prin crearea și implementarea unui mecanism național de monitorizare a drepturilor copilului; întărirea capacității organizaționale a Federației de a-și îndeplini misiunea prin consolidarea capacității, expertizei și experienței Federației pentru promovarea și monitorizarea drepturilor copilului.

**Federația Organizațiilor Neguvernamentale pentru Servicii Sociale – FONSS** [www.fonss.ro](http://www.fonss.ro), reprezintă o platformă de lobby și advocacy, care și-a propus ca misiune implicarea în schimbarea politicilor și dezvoltarea sustenabilă a serviciilor sociale. Federația reunește 10 organizații cu activitatea relevantă în domeniu: Fundația "Alături de Voi" Romania, Asociația Alternative Sociale, Asociația Salvați Copiii Iasi, Centrul de Dezvoltare Sociala, Centrul Diecezan Caritas, Fundația COTE, Fundația Iosif, Fundația Serviciilor Sociale Bethany, Fundația Star of Hope și Fundația World Vision Romania. În anul 2013, cele 10 ONG care fac parte din federație au raportat un număr de peste 5000 de beneficiari deserviți, 547 de persoane angajate, 14,4 mil euro atrași și investiți în comunitate, din care finanțarea din fonduri publice a reprezentat doar 1,78%, foarte puțin comparativ cu implicarea de peste 60% a statului în finanțarea serviciilor sociale oferite de către ONG-uri în alte state europene.

**Dizabnet- Rețeaua prestatorilor de servicii pentru persoane cu dizabilități** [www.dizabnet.ro](http://www.dizabnet.ro) a fost înființată în 2006 și acționează ca o platformă de comunicare și reprezentare pentru prestatorii de servicii sociale în domeniul dizabilității, în complementaritate cu organizațiile care reprezintă interesele și drepturile persoanelor cu dizabilități și în acord cu documentele internaționale din acest domeniu (Convenția Națiunilor Unite cu privire la drepturile persoanelor cu dizabilități, Planul de Acțiune în domeniul Dizabilității al Consiliului Europei etc.) În prezent, rețeaua are 91 de organizații membre din România, cu caracter public și privat.

**SenioriNET**[www.seniorinet.ro](http://www.seniorinet.ro) este o rețea informală care reunește 52 de ONG-uri furnizoare de servicii sociale și medicale dedicate persoanelor vârstnice, cu precădere îngrijiri la domiciliu. Rețeaua își propune să coaleză într-o singură voce organizațiile active în domeniu la nivel național, de a consolida capacitatea organizațiilor neguvernamentale din sectorul social de a răspunde nevoilor vârstnicilor și de a participa activ la îmbunătățirea strategiilor și politicilor privind asistența persoanelor vârstnice. SenioriNET a fost creată printr-un grant co-finanțat din partea Elveției prin intermediul Contribuției Elvețiene pentru Uniunea Europeană extinsă, în cadrul Schemei de Grant pentru ONG-uri, Fondul Tematic pentru Participarea Societății Civile - Programul de Cooperare Elvetiano-Roman.

**Fundatia pentru Dezvoltarea Societății Civile (FDSC)**[www.fdsc.ro](http://www.fdsc.ro) este o organizație neguvernamentală, independentă, înființată în anul 1994 a cărei viziune este aceea a unei societăți civile puternice și influente, cu cetățeni responsabili, implicați, care își promovează interesele și valorile pentru binele comunităților. Printre obiectivele strategice pentru 2011-2015 se află: furnizarea serviciilor de asistență tehnică, consultanță și instruire, advocacy, informare, cercetare la standarde înalte de calitate, adaptate permanent nevoilor organizațiilor societății civile, pentru a crește impactul acțiunilor lor în comunitate și reprezentarea intereselor sectorului neguvernamental către celelalte sectoare ale societății.